

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 219/24-1

יחידה מגישה	סיוע משפטי
שם הפונה	חני פיקארד
תפקיד הפונה	מרכזת בכירה (חט
שם ועדת מכרזים	המכרזים לענייני רכישות
תאריך	16/12/2024
מס' בקשה	23621

חברי ועדה נוכחים-

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
סמי גריידי	מ"מ יו"ר
אברהם אלמי	חבר
צליל נהרי צבי	חבר
אבי חדד	חבר
כנאן גאנס	מרכז

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

נושא ההתקשרות	בקשה לאישור התקשרות עם ג'וינט-אשלים לצורך פיתוח כלי טכנולוגי להכנת ילדים ונוער להליך המשפטי, באמצעות מציאות מדומה -
סוג הבקשה	אישור התקשרות
תאור תהליך הבחירה	

רשם	גאנס כנאן
-----	-----------

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 219/24-1

רקע:

בהתאם להחלטת ממשלה מספר 1889 מיום 2.10.22, ובהתאם לתקנה 3 (18) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 מתכבד מערך ייצוג קטינים בסיוע המשפטי לבקש אישור להתקשרות עם ג'וינט אשלים במיזם משותף לצורך פיתוח כלי טכנולוגי, אשר יסייע בהכנת קטינים להשתתפות אפקטיבית, מיטיבה ומוגנת בהליכים משפטיים בעניינם (לרבות עדות), באמצעות שימוש בטכנולוגיה של מציאות מדומה (להלן: "VR").

מזה כעשור מפעיל הסיוע המשפטי מערך ייצוג קטינים הנקרא "עו"ד משלי", המעניק סיוע משפטי עצמאי לילדים ולנוער בהליכים משפטיים אזרחיים. החל משנת 2017 מייצג המערך גם קטינים נפגעי עבירות מין חמורות בהליכים פליליים המתנהלים בעניינם, החל מרגע הגשת כתב האישום נגד הפוגע.

רבים מהקטינים המיוצגים על ידי מערך ייצוג קטינים הינם ילדים ונוער בסיכון - נפגעי עבירות התעללות, הזנחה, אלימות ומין (בין אם הוגש כתב אישום נגד הפוגע בהם ובין אם לאו).

המפגש של כל קטין עם הליכים משפטיים הינו מפגש מורכב ומלחיץ, אך עבור קטינים נפגעי טראומה (וקטינים נפגעי עבירות מין ונפגעי עבירות במשפחה בפרט) מדובר במפגש שעלול להעמיק את הטרומה של הפגיעה. בשנים האחרונות נעשו מספר שינויים הן בחקיקה והן במדיניות מערכת המשפט והפרקטיקה, כדי לאפשר את השתתפותם האפקטיבית והאקטיבית של קטינים בהליכים משפטיים המתנהלים בעניינם מחד, ולצמצם את החשש להישנות הטרומה אצל נפגע העבירה הקטין, כתוצאה מהמעורבות שלו בהליך המשפטי מאידך (ר' בין היתר נוהל נשיאת בית המשפט העליון 1-17 בעניין "סדרי עבודה ביחס להעדת קטינים נפגעי עבירה" ופרק ב' לתקנות בית משפט לענייני משפחה (סדרי דין), התשפ"א - 2020).

בשנת 2022 פורסם מחקר של משרד המשפטים (מחלקת המחקר בשיתוף מערך ייצוג קטינים בסיוע המשפטי) אשר בחן את אופן מימוש זכויות קטינים נפגעי עבירות מין חמורות המיוצגים על ידי הסיוע המשפטי בהליך הפלילי נגד הפוגע. אחד הממצאים המרכזיים של המחקר הינו כי מימוש זכותו של הקטין להשתתף בהליכים הפליליים ולהעיד בתנאים מותאמים הוא הגורם המרכזי לחוויה חיובית של נפגע העבירה הקטין מההליך הפלילי. ממצא זה מהדהד ממצאי מחקרים מקבילים בישראל ובעולם, המחדדים את חשיבות הבטחת ההשתתפות הפעילה והבטוחה של קטינים נפגעי עבירה בהליכים משפטיים הנוגעים להם.

למרבה הצער, וחרף התהליכים החיוביים שנזכרו לעיל, גם כיום במקרים רבים הילדים מגיעים לבית המשפט כשהם מבולבלים ומפחדים, בעיקר מפני "הלא נודע" הצפוי להם.

הסיוע המשפטי מבקש להמשיך ולפתח את הכלים העומדים לרשות עורכי הדין המייצגים קטינים להנגשת ההליך המשפטי לקטין נפגע העבירה ולהכנת הקטין להליך המשפטי באופן המיטבי ביותר.

עמדתו המקצועית של מערך ייצוג קטינים בסיוע המשפטי הינה כי ככל שההיכרות עם ההליכים השונים, אופיים, אופן התרחשותם וכיצד הם נראים באופן ממשי בפועל, תהיה טובה יותר, ותעשה בליווי מסגרת עוטפת ומיטיבה, כך יוכל הקטין להיערך להליך הפלילי ולהתמודד עמו בצורה טובה יותר. להכנה כזו פוטנציאל להפחית באופן ישיר ומשמעותי את תחושות הלחץ ואת הסיכון ליצירת קושי וטרומה נוספים, וכן לאפשר השתתפות מיטבית של הקטין בהליך המשפטי, באופן שיתרום לחוויה של מיצוי זכויות ואף העצמה.

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 219/24-1

במסגרת החלטת הממשלה מספר 1889 מיום 2.10.2022 בנושא "קידום זכויות נפגעי עבירה בהליכים משפטיים ושיפור המענה הממשלתי", החליטה הממשלה:

"לרשום את הודעת שר המשפטים כי בכוונתו לפעול באמצעות הסיוע המשפטי ובתיאום עם פרקליטות המדינה, עם משרד הרווחה והביטחון החברתי ועם המשרד לביטחון הפנים, לגיבוש מודל טכנולוגי להכרת ההליך המשפטי לקטינים נפגעי עבירה, ותוך התאמת המודל למאפייניהם ולצרכיהם הייחודיים של קטינים, והכל במסגרת כללי ההליך המשפטי. לצורך כך, יתייעץ הסיוע המשפטי עם כלל הגורמים הרלוונטיים. לצורך יישום סעיף זה יקצה משרד המשפטים עד 1 מיליון ₪ חד פעמי ממקורותיו בשנת 2022" (סעיף 12 להחלטה).

המשימה:

פיתוח כלי טכנולוגי של מציאות מדומה – VR, המדמה את התרחשות ההליך המשפטי ומאפשר לקטין 'להתנסות' במגוון תרחישים אפשריים, לחוות את שלבי ההליך המשפטי באופן וירטואלי, לרבות אפשרויות תגובה שונות, הסתייעות בגורם מלווה/מייצג תוך כדי ההליך ועוד.

כאשר בשלב ראשון, הפיתוח יתמקד בהשתתפות קטינים בהליכים פליליים (כעדים או נוכחים) ובקטינים נפגעי עבירה מעל גיל 14, המיוצגים על ידי מערך ייצוג קטינים בסיוע המשפטי.

הנחת המוצא של המיזם הינה כי השימוש בכלי ה-VR כחלק מההכנה להליך המשפטי עשוי לסייע לקטין הנפגע במספר מישורים:

1. התנסות בהליך הפלילי על כל רכיביו (לא רק סיור בבית המשפט) והיכרות עם אופן התנהלותו באופן מותאם ונשלט, בקצב שלו, ותוך התמודדות עם תרחישים שונים.
2. ההתנסות תעשה כאשר הקטין הנפגע עטוף על ידי מלווים רלוונטיים (למשל, עו"ד מייצג, גורם טיפולי, גורמי תמיכה וסיוע וכמובן בני משפחה), וכאשר הוא יכול לעצור את ההליך בכל רגע נתון, ולחזור אליו בהתאם ליכולתו.
3. הכלי הטכנולוגי יהווה מקור ידע מעצים ומפיג חששות, ובאפשרותו לסייע בהשבת תחושת השליטה לקטין, ולו גם באופן חלקי, על הצפוי במסגרת ההליך המשפטי.

דרך מתן מידע והצגה 'ויזואלית' של ההליך ושלביו, ומתן הזדמנות 'להתנסות' בהליכים השונים עצמם, הכלי יאפשר התמודדות עם הקשיים הספציפיים לכל נפגע, הנגזרים מנסיבותיו ומאישיותו, ולהכין את הקטין להליך הפלילי באופן מותאם ומדויק יותר. כלי טכנולוגי המדמה את המציאות באופן נשלט יאפשר לילד לראות את ההליך באופן מוחשי יותר, וכן יאפשר עצירה בכל רגע נתון כדי לבחון מה עלול לגרום לקטין קושי או לעורר מצוקה, ומה הדרך האפקטיבית ביותר לפתור קשיים ומצוקות אלו. כך, למשל, שימוש בכלי הטכנולוגי יוכל להמחיש היכן יושבים הגורמים השונים בבית המשפט, לרבות הנאשם ובני משפחתו, איך ההליך עשוי להיראות, ולאפשר לבחון הצעות ופתרונות שיקלו על חששות או קשיים אפשריים.

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 219/24-1

במובן הפרקטי, באמצעות הכלי יוכל למשל לקטין להתנסות בדינמיקה של חקירה על ידי התובע והסנגור, ובדרך זו לתרגל את ההתמודדות עם מעמד הדיון בבית המשפט. ההתנסות הוירטואלית תמחיש את ההתנהלות בבית משפט ללא נוכחות של הנאשם, בני משפחתו וסנגוריו, אשר נוכחותם לרוב מלחיצה מאוד, ו"לסייר" בבית המשפט ללא ההמולה, תקתוק המצלמות, מבטי הזרים ונוכחות האנשים הרבים, המגיעים לבתי המשפט לצורך טיפול בעניינים. לגבי חלק מהמקרים, הכלי אף יחסוך קשיי נסיעה והגעה אל בית משפט הנמצא מרוחק פיזית ממגורי הנפגע.

במידת הצורך הכלי הטכנולוגי יוכל אף לבחון התאמה של עוזרים נדרשים הרלוונטיים ואפשריים כיום על פי חוק (עדות שלא בנוכחות הנאשם ובמעגל סגור, ללא מדי משפט, וכיוצ"ב) באופן ספציפי לקטין המעיד. לאחר שימוש בכלי ניתן יהיה להתרשם ולא רק לשער מה גורם לקטין אי נוחות או קושי הלכה למעשה.

ההתנסות בסיטואציה של עדות בבית המשפט באמצעות כלי VR עשויה לחזק את הבטחון של הקטין ואת המשאבים הרגשיים שלו להתמודד עם העדות במציאות.

במכתב מיום 29/08/2024 פנתה עו"ד לידיה רבינוביץ', ממונה ארצית – ייצוג קטינים בסיוע המשפטי על דעתה ובאישורה של מנהלת הסיוע המשפטי עו"ד נוחי פוליטיס, בפירוט המתווה למיזם המשותף עם הג'וינט, בהתאם למפורט להלן:

מינוי והקמה של צוות היגוי:

בהתאם להחלטת הממשלה 1889, הסיוע המשפטי יקים ויוביל צוות היגוי למיזם, בו יהיו שותפים נציגי פרקליטות המדינה, נציגים מטעם משרד הרווחה והביטחון החברתי (לרבות נציגי שירות חקירות ילדים ושירות עו"ס נפגעי עבירה), הנהלת בתי המשפט, המשרד לביטחון הפנים (נציגי מחלקת התביעות וחוליית קטינים וחסרי ישע במשטרה). כן מוצע לצרף לצוות ההיגוי נציגים מטעם האקדמיה, החברה האזרחית, מומחה תוכן בנושא הטמעת שירותי דיגיטציה וכן מומחה מניסיון חיים (קטין נפגע עבירה שבגר ומעוניין לתרום מזמנו וניסיונו לתהליך פיתוח הכלי). צוות ההיגוי יפעל בשיתוף פעולה להגדיר את מאפייני הכלי, מגבלות אתיות, משפטיות וטיפוליות בשימוש בו, אוכלוסיית היעד לשימוש בכלי בשלב הפיילוט, אופן הערכת אפקטיביות הכלי, יסייע בפיתוח התרחישים שיהוו את הבסיס לשימוש בכלי, בניית הכשרה למדריכים על הכלי ופיתוח כלים להתמודד עם קשיים רגשיים של המשתמש בעקבות השימוש בכלי. צוות ההיגוי ילווה את המיזם לאורך כל שלביו עד להטמעתו בסיוע המשפטי, לרבות בשלבי היישום והפקת הלקחים הראשונים.

מחקר:

כאמור, לאור חדשנות הכלי, הזהירות הנדרשת והשאלות האתיות והמקצועיות העולות סביב השימוש בו בהקשר של קטינים נפגעי עבירה (אשר לרוב סובלים מסימפטומים של פוסט טראומה ופוסט טראומה מורכבת), יש לערוך סקירת ספרות מעמיקה, בחינה של מחקרים אמפיריים שבחנו מודלים דומים וכן שיח עם ארגונים מקבילים בעולם שפיתחו ויישמו מודלים מסוג זה על מנת ללמוד מניסיון העבר.

שיתוף ציבור:

הסיוע המשפטי רואה חשיבות עליונה בשיתוף מומחים מניסיון חיים לאורך כל תהליך בניית הכלי הטכנולוגי, הן במסגרת צוות ההיגוי והן כחלק בלתי נפרד מבניית החזון, אפיון התרחישים השונים, פיילוט ניסיוני ועוד. הליך שיתוף ציבור בקרב קטינים בכלל וקטינים בסיכון בפרט הינו מורכב ורגיש ומחייב מומחיות ייחודית. יש

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 219/24-1

להקפיד על הליך שיתוף ציבור מקצועי, אחראי ומכבד שעומד בסטנדרטים האתיים הגבוהים ביותר שגובשו בישראל ובעולם בתחום זה בשנים האחרונות.

אפיון התרחישים והתקשרות עם ספק טכנולוגי:

הסימולציות בכלי ה-VR - יהיו מבוססות על תרחישים, המדמים את השלבים המרכזיים באינטראקציה של הקטין עם ההליך המשפטי – המתנה לעדות, התקלות עם הנאשם מחוץ לאולם, חקירה ראשית, חקירה נגדית הכוללת שאלות קשות ואף פוגעניות, וכן אפשרויות בחירה עבור המשתמש כגון – בקשה לחזור על שאלה או להבהיר, בקשה להפסקה וכו'. התרחישים ייבנו על בסיס התשתית המקצועית הקיימת (בקרר חברי צוות ההיגוי ומומחי תוכן נוספים) בנושאים של טראומה בכלל וטראומה אצל קטינים בפרט, היבטים של שיקום וטיפול, סוגיות משפטיות הנוגעות לתקינות ההליך וחשש לשיבוש הליכי משפט, והכרות מעמיקה עם ליווי קטינים נפגעי עבירה בהליך הפלילי. את התרחישים יש לבנות מראש **בעברית ובערבית**, תוך ביצוע התאמות נדרשות לקטינים מהחברה הערבית.

יישום במחוזות הסיוע המשפטי:

לצורך יישום הכלי במחוזות הסיוע המשפטי יש להכשיר מקרב עובדי הסיוע המשפטי במחוזות, וכן לקיים הכשרה בסיסית לעורכי הדין המייצגים קטינים נפגעי עבירות מין חמורות מטעם הסיוע המשפטי. כמו כן יש לבנות נהלי עבודה ופרוטוקול לשימוש בטוח בכלי, לרבות אפשרות להסתייע באיש מקצוע טיפולי שיהיה נוכח במועד ההתנסות של הקטין בסימולציה במשרדי הסיוע. שלב היישום ילווה בסקר שביעות רצון ומשוב מצד הקטינים, בני המשפחה, ואנשי המקצוע המלווים את הקטין. ממצאי שלב היישום הראשוני יסוכמו ויועברו לעיון צוות ההיגוי לשם הפקת מסקנות, תובנות והמלצות לטיוב הכלי ואפשרויות שימוש נוספות בו.

תכלול הפרויקט:

פיתוח הכלי מחייב שילוב ידיים בין גורמים שונים ותכלול ידע מולטי-דיסציפלינרי מתחומי המשפט, הפסיכולוגיה (בדגש על התפתחות הילד ושירותים מודעי טראומה), המחקר והטכנולוגיה. למיזם מספר רכיבים אותם יש לקדם בו זמנית, תוך סנכרון בין החלקים השונים, ניהול ותחזוקה של צוות ההיגוי, שיתוף ציבור, מחקר השוואתי, בניית גוף הידע של המיזם, כתיבת נהלי עבודה, הכשרות וליווי ההטמעה בשטח. למערך ייצוג קטינים בסיוע המשפטי הידע המקצועי הרלוונטי באשר לזכויות וצרכים של קטינים נפגעי עבירה בהליך הפלילי, אולם פיתוח שירותים טכנולוגיים חדשים ותכלול פרויקט מסוג זה אינו בליבת המומחיות של הסיוע המשפטי. כמו כן, הכלי נועד לשפר את עבודת מערך ייצוג קטינים ואת השירות שניתן לקטינים המיוצגים על ידו, אולם אינו חלק מהסמכויות שהוטלו על הסיוע המשפטי בחוק הסיוע המשפטי, התשל"ב, 1972 והתקנות על פיו.

עוד צורפו לפניית היחידה המסמכים הבאים:

א. פירוט תקציב הפרויקט העומד על 1,333,120 ₪ מתוכם משרד המשפטים ישלם מיליון ₪ וגוינט אשלים ישא ב-25% מהתקציב – 333,120 ₪ הכולל רכיבי הפרויקט בהתאם למתווה הנ"ל.

ב. חוות הדעת מיום 28/11/2024 שהועברה מטעם גברת אורית מאירוביץ, מנהלת הכספים של גוינט אשלים (להלן: **חוות דעת הגוינט**) אודות הפרויקט ועמידתם בתנאי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים ואישורה של היועצת משפטית של הגוינט אודות עמידה בתנאי התקנה.

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-24/219

ג. אישור מטעם גב' מוריה שליסל – מנהלת תחום משרדים חברתיים ותמיכות, החשב הכללי, משרד האוצר לחוות הדעת הנ"ל של הגיוינט לעניין אופן ביצוע התקשרות מול גיוינט ישראל בהתאם לתקנה (18)3.

ד. טיטות הסכם לחתימה ונספחים לחוזה בהתאם לחוזה הגנרי בהוראת התכ"ס 7.6.7 – התקשרויות משרדי ממשלה עם גיוינט ישראל המגדירה את אופן ביצוע התקשרות מול גיוינט ישראל בהתאם לתקנה (18)3.

ביום 12/12/2024 ניתן אישורו של מר אברהם שלם, ראש אגף תקציבים במשרד, לתקציב המבוקש בסך של 1,000,000 ₪, בפריסה של 500,000 ₪ לכל שנה (2024 ו-2025).

מבוקש:

אישור הוועדה להתקשרות עם גיוינט-אשלים לצורך פיתוח כלי טכנולוגי להכנת ילדים ונוער להליך המשפטי, באמצעות מציאות מדומה בהתאם למתווה המפורט לעיל.

פריט	כמות	עלות כולל מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	1,000,000 ₪	גיוינט ישראל	510681414	16/12/2024	31/12/2027	אושרה

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות מס' החודשים) עד 1,000,000 ש"ח כולל מע"מ

החלטה:

בפני הוועדה הוצגה פניית יחידת הסיוע המשפטי, ממנה עולה כי מבוקש אישור להתקשרות עם גיוינט אשלים במיזם משותף לצורך פיתוח כלי טכנולוגי, אשר יסייע בהכנת קטינים להשתתפות אפקטיבית, מיטיבה ומוגנת בהליכים משפטיים בעניינם (לרבות עדות), באמצעות שימוש בטכנולוגיה של מציאות מדומה (להלן: "VR"). לאור יוזמת הסיוע המשפטי ל"קידום זכויות נפגעי עבירה בהליכים משפטיים ושיפור המענה הממשלתי" החליטה הממשלה "לרשום את הודעת שר המשפטים כי בכוונתו לפעול באמצעות הסיוע המשפטי ובתיאום עם פרקליטות המדינה, עם משרד הרווחה והביטחון החברתי ועם המשרד לביטחון הפנים, לגיבוש מודל טכנולוגי להכרת ההליך המשפטי לקטינים נפגעי עבירה, ותוך התאמת המודל למאפייניהם ולצרכיהם הייחודיים של קטינים, והכל במסגרת כללי ההליך המשפטי. לצורך כך, יתייעץ הסיוע המשפטי עם כלל הגורמים הרלוונטיים. לצורך יישום סעיף זה יקצה משרד המשפטים עד 1 מיליון ₪ חד פעמי ממקורותיו בשנת 2022" (סעיף 12 להחלטה).

הוועדה בחנה את הבקשה של הסיוע המשפטי בהתאם לתקנה 3 (18) לתקנות חובת המכרזים והוראת התכ"ס המנחה 7.6.7 – התקשרויות משרדי ממשלה עם גיוינט ישראל המגדירה את אופן ביצוע התקשרות מול גיוינט ישראל בהתאם לתקנה (18)3. (כהתקשרות נפרדת שלא במסגרת חוזה האתגרים) בהתאם למפורט להלן:

(א) תקציב הפרויקט וחלוקת התקציב בין המשרד לגיוינט ישראל – בהתאם להוראת תכ"ס 7.6.7 – התקשרות משרדי ממשלה עם גיוינט ישראל, כל התקשרות של משרד ממשלתי עם גיוינט, שאינה חלק מחוזה האתגרים,

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 219/24-1

תיערך בהתאם לתקנה 18)3 (לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ולמדרג האישורים הקבוע בתקנות. בהתאם לאמור בתקנה, הגיוינט ישתתף במימון בהיקף שלא יפחת מ-25% מסך עלות ההתקשרות, ממקורות שאינם מתקציב המדינה. בהתאם לסעיף 18)3, התקשרות לביצוע מטרות ציבוריות עם גיוינט ישראל מותנית בכך שהגיוינט יממן לפחות 25 אחוז מערך ההתקשרות, ולעניין תאגיד בשליטת גיוינט ישראל לפחות 50% מערך ההתקשרות.

כעולה מחוות הדעת מטעם היועצת המשפטית של גיוינט ישראל מיום 5.6.2024 אשר צורפה לפניית היחידה המקצועית, גיוינט אשלים פועלת כחלק מגיוינט ישראל, ואינה אישיות משפטית עצמאית, כך שמדובר בהתקשרות מול גיוינט ישראל ולא תאגיד של גיוינט ישראל שבגינו נדרש 50%. כעולה מקובץ מתווה מיזם כלי טכנולוגי שצורף לפניית היחידה, תקציב הפרויקט מוערך בסכום של 1,333,120 ₪ מתוכם משרד המשפטים ישלם מיליון ₪ וגיוינט אשלים ישא ב-25% מהתקציב – 333,120 ₪. לעניין פירוט הוצאות ובחינת סבירותם, ציינה הגורם המקצועי, עו"ד לידיה רבינוביץ מהסיוע המשפטי כי במסגרת בחינת הפרויקט, נעשו בדיקות מול משרד האוצר בפרויקטים דומים אשר עלה כי מדובר בהיקפי התקשרות דומים לפרויקטים אחרים במשרדי ממשלה כגון פרויקט דומה של הרשות לשירות והצלה וכבאות אשר היקפי התקשרות היו דומים.

יתרה מכך, הגורם המקצועי הדגישה כי התקיימו התייעצויות ושיחות מול אנשי מקצוע בתחומי הפיתוח כלים טכנולוגיים אשר חוו את דעתם כי עלות פרויקטים מסוג זה ובדגש על פיתוח כלי טכנולוגי נאמדת פחות או יותר באותם היקפי התקשרות של פרויקט הסיוע המשפטי מול גיוינט ישראל ואף עלויות הפרויקט במסגרת הפרויקט זה הם סבירות.

לדוגמא הגורם המקצועי ציינה את רכיב עלות הפרויקט של 375 אש"ח לפרויקט. יוער כי עלות הפרויקט מתפרסת על פני 3 שנים - שנת 2024 – 12.5 אלף ₪ שנת 2025 – 150 אלף ₪, שנת 2026 – 150 אלף ₪ שנת 2027 – 62,500 אלף ₪. וזאת לפי טבלת פירוט התקציב המצורפת לבקשה זו. כאשר מחושב שכרו של הפרויקט על בסיס חודשי עולה כי היקף שכרו בחודש נאמד על סך של 12.5 אש"ח לחודש (150 אלף ₪ לשנה) ואי לזאת מדובר בהוצאה סבירה גם ביחס להתקשרויות אחרות בפרויקטים דומים.

(ב) התקשרות ישירה של משרד עם הגיוינט (שלא במסגרת חוזה אתגרים)

בהתאם לסעיף 2.3.2 להוראת התכ"ס הנ"ל ככלל, אין להתקשר עם הגיוינט באמצעות תקנת פטור שונה מתקנה 18)3 (לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993, אף במקרים של הרחבת או הארכת התקשרות קיימת (תקנה 4)3 (לתקנות), אלא בנסיבות מיוחדות.

טרם אישור ההתקשרות עם הגיוינט בחוזה נפרד, תבחן ועדת המכרזים האם ההתקשרות עומדת בתנאים המצטברים הבאים:

- ההתקשרות היא בהתאם למטרות הגיוינט וישנו ערך מוסף לעבודה עם הגיוינט בפרויקט הרלוונטי: בהתאם לחוות דעת הגיוינט עולה כי לגיוינט יש ניסיון והפעלה של מיזמים בסדר גודל דומה, ידע וניסיון רב שנים בתחום עבודה מערכתית מול קטינים ובדגש על קטינים בסיכון אשר מהווה אוכלוסייה שנמצאת בליבת העשייה של גיוינט אשלים.

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 219/24-1

- אין תכנית דומה במסגרת התכניות הכלולות בחוזי האתגרים –

מחוות דעת של הגיוינט עולה כי:

- א. יש הצדקה להתקשרות מחוץ לחוזה אתגרים ומחוץ להסכם השותפות מהסיבה שאין מדובר במיזם המקדם מוביליות חברתית
- ב. אוכלוסיית היעד איננה בהכרח אוכלוסיית יעד של אתגר המוביליות.
- ג. אין משרד מוביל רלוונטי מבין המשרדים השייכים להסכם השותפות.
- ד. מדובר בעבודה של משרד המשפטים מול אגפי משרד המשפטים בלבד ולא כוללת עבודה עם משרדים נוספים.

- קבלת חוות דעת מהגיוינט ומחטיבת משרדים חברתיים באגף החשב הכללי, המתייחסת להיבטים הבאים:

(1) האם ההתקשרות המוצעת הינה לפרויקט נקודתי ולא מתמשך, אשר רצוי שיהיה חלק מחוזה האתגרים:

בהתאם למתווה המיזם והמסמכים המצורפים (הערכה תקציבית, הסכם התקשרות, ומסמכים נוספים), מדובר בהתקשרות מול הגיוינט לתקופה של עד 31.12.2027. מדובר בפרויקט מתמשך אשר הובהר על ידי היחידה כי לגיוינט ישראל יש את המומחיות והניסיון לתכלל אותו עד לסיומו – שלב הטמעת הכלי הטכנולוגי במחוזות.

(2) האם מדובר בתכנית השונה מליבת העשייה של הפעילות באותו אתגר:

כעולה מחוות הדעת הגיוינט – חוזה אתגרים והסכם השותפות של משרדי הממשלה מתמקד במוביליות חברתית. לעומת זאת עניינו של המיזם המשותף הנוכחי בפיתוח כלי טכנולוגי לצורך שימוש במתן עדות על ידי קטינים במסגרת הליכים משפטיים לרבות עדויות. כמו כן, אוכלוסיית היעד במסגרת המיזם איננה בהכרח אוכלוסיית יעד של אתגר המוביליות.

(3) האם יש ערך מוסף להבאת התכנית לחוזה האתגרים ולמעורבותם של משרדים נוספים:

כעולה מחוות דעת של הגיוינט, מהנימוקים המפורטים שם אין מקום להבאת התוכנית במסגרת חוזה אתגרים.

ביום 1/12/2024 נתנה גבי מוריה שליסל, מנהלת תחום משרדים חברתיים ותמיכות, החשב הכללי, משרד האוצר ונציגת חטיבת המשרדים החברתיים באוצר, את אישורה לחוות דעת הגיוינט וציינה כי היא מצטרפת להמלצה כפי שפורטה בחוות דעת של גיוינט ישראל.

ביום 08.12.2024 נעשתה פניה אליה באמצעות הוואטסאפ על מנת לוודא כי משמעות האמור היא כי היא נתנה חוות דעתה החיובית להתקשרות בהתאם להוראת התכ"ם והיא אישרה את האמור.

בהתאם להוראות התכ"ם 7.6.7 ותקנה 3(18) לתח"מ אשר מגדירים את אופן עריכת התקשרות במיזם משותף עם גיוינט ישראל, ולאחר בחינת המסמכים אשר הונחו בפני ועדת המכרזים, התכנית המבוקשת עומדת בתנאים להתקשרות נפרדת כפי שעולה בחוות דעתה של גיוינט ישראל ואישור חטיבת המשרדים החברתיים במשרד האוצר.

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 1-24/219

ועדת המכרזים בחנה את הפרויקט לרבות קיום אבני דרך לתהליך ופרמטרים להצלחה וכדומה. לעניין זה, במסמך מתווה לפרויקט מיום 29.08.2024 מטעם היחידה המקצועית, פורטו אבני הדרך לפרויקט שיוכלו להיבדק במסגרת הרכיבים במתווה המיזם כפי שנמסר על ידי היחידה. לעניין הפרמטרים להצלחה הבהירה הגורם המקצועי, לידיה רבינוביץ, ממונה ארצית על ייצוג קטינים בסיוע המשפטי כי מדובר במחקר איכותני והכלי המרכזי לבחינת הפרמטר להצלחת הפרויקט הינו דיווח באמצעות ילדים, בני משפחותיהם והנציגים המקצועיים כי השימוש בכלי מפחית חרדה לקראת העדות. לדוג' דיווח מצד בני משפחות הילדים. כמו כן, פרמטרים נוספים הינם ראיונות עומק, מספר הילדים שעושים שימוש בכלי וביצוע סקרי שביעות רצון במסגרת מחקר מלווה שיבחן האם השימוש בכלי מפחית חרדה סביב הגעה לבית המשפט לרבות המלצות אנשי מקצוע.

בנוסף, הוועדה סבורה כי קיים קושי ביחס לכך שאין במתווה או בחוזה עיגון למעורבות של הסיוע המשפטי או לצוות ההיגוי אשר יוקם בפרויקט שכן כפי שעולה מהמסמכים שהוגשו שהמיזם מופעל כמעט כל כולו על ידי הגויינט באמצעות קבלני משנה. ראו למשל את הסעיפים בטיטת ההסכם שהועברה מטעם היחידה המקצועית הנוגעים לפעילות באמצעות קבלני משנה:

"הגויינט רשאי לבצע את המיזם ולספק את השירותים הנדרשים לכך, באמצעות גופים מפעילים, בכפוף לכך שפעל לבחירת הגופים המפעילים כאמור ובכל קבלן משנה אחר, בהתאם לאמור בתקנה 3(18)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

לממשלה אין זכות להורות לגויינט להעסיק עובדים או קבלני משנה מסוימים. יחד עם זאת, במקרים מיוחדים, בהם לפי שיקול דעת הממשלה עובד שאותו מבקש הגויינט להעסיק, בין בעצמו ובין באמצעות גוף מפעיל או קבלן משנה מטעמו, במסגרת ביצוע הסכם זה אינו מתאים לעבודה, מכל סיבה שהיא, אזי ידונו הצדדים על העסקתו או המשך העסקתו במסגרת אספקת השירותים."

לעניין זה השיבה והבהירה הגורם הממונה מטעם הסיוע המשפטי, עו"ד לידיה רבינוביץ, ממונה ארצית על ייצוג קטינים בסיוע המשפטי במייל מיום 11.12.2024 כי הסיוע המשפטי והגויינט מתחייבים כי יעשו תיקונים להסכם אשר ישקפו את העובדה כי הסיוע המשפטי מוביל את הפרויקט ויובהרו הממשקים בין הגורמים המעורבים, בין היתר בכל הנוגע לאופן בחירת קבלני המשנה.

ועדת המכרזים סבורה כי האמור לעיל נותן מענה לנדרש בהתאם להוראת התכ"ם ומדגישה כי עם אישור ועדת המכרזים וועדת פטור המשרדית את ההתקשרות, בהמשך יש לערוך את ההסכם ולהתאימו לצרכי המשרד והיחידה בדגש על זכויות הבעלות וקניין רוחני של המדינה ברכיב הטכנולוגי וזאת בכפוף לאישור השינויים על ידי נציגת חטיבת המשרדים החברתיים במשרד האוצר.

הוועדה מאשרת את ההתקשרות עם גויינט ישראל בהתאם לתקנה 3(18) לתח"מ ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ לצורך פיתוח כלי טכנולוגי להכנת ילדים ונוער להליך המשפטי, באמצעות מציאות מדומה – VR.

יצוין כי היקף תקציב הפרויקט עומד על 1,333,120 ₪ כולל מע"מ, מתוכם משרד המשפטים ישא בעלות של עד מיליון ₪ וארגון גויינט אשלים יישא בעלות של – 333,120 ₪ כולל מע"מ המהווה 25% מתקציב הפרויקט.

סה"כ היקף ההתקשרות: עד 1,000,000 ₪ כולל מע"מ ולפי הפירוט הבא:

פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 219/24-1

- עד 500,000 ₪ כולל מע"מ (חל"צ) לתקופה מיום 16/12/2024 ועד ליום 14/04/2025.
- עד 500,000 ₪ כולל מע"מ (חל"צ) לתקופה מיום 15/04/2025 ועד ליום 31/12/2027.

תקופת ההתקשרות: החל מיום 16/12/2024 ועד ליום 31/12/27

אופן רכישה/ סיווג התקשרות מקורי: 23. פטור ממכרז

סיבת הפטור מקורי: 17. גוינט ישראל- תקנה 3(18)

גורם מבצע: אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה - חוזים, שיקו

צורת ההתקשרות: חוזה

ביטוח: לא

ערבות: לא

התקשרות רגישה: לא

תקנה תקציבית:

שריון תקציבי:

מס' נעמ"ה:

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	16/12/2024	
חבר	אברהם אלמי	16/12/2024	
חבר	צליל נהרי צבי	16/12/2024	
חבר	אבי חדד	16/12/2024	